

Doc. 038/1991

**LA INDUSTRIA ASTURIANA:  
¿PODEMOS PASAR LA PAGINA DEL DECLIVE?**

**JUAN A. VAZQUEZ GARCIA  
MANUEL HERNANDEZ MUÑIZ**

Entre la explicación y el descubrimiento, entre una simple repetición de diagnósticos, en que no quiséramos quedarnos, y la tentación de aventurar alternativas, que pretendemos evitar, debe haber, sin embargo, algún camino intermedio por el que nos gustaría transitar en estas páginas. Para ello trataremos, en primer lugar, de seguir la evolución de la industria asturiana. Pero lo haremos desde una perspectiva desagregada, observando el comportamiento de las principales ramas de actividad, con la intención fundamental de establecer cuales de ellas han contribuido más decisivamente a separar la trayectoria de la economía regional de la del conjunto del país hasta situar a Asturias en los últimos lugares del crecimiento espacial español en el periodo 1985-90. Con esa finalidad, y a partir de las tablas input-output de la economía asturiana, se construirá un índice de cantidades que permita homogeneizar los cambios experimentados por un grupo de producciones regionales muy representativas. En segundo lugar, nos centraremos sobre los viejos sectores, sobre las actividades tradicionales de mayor importancia en el tejido industrial de la región y, en especial, en las dos grandes empresa públicas que actúan en ellos, ENSIDESA y HUNOSA, para tratar de conocer su situación y perspectivas, al tiempo que para analizar, en dos casos verdaderamente contrapuestos, los efectos derivados de la aplicación o de la ausencia de una política industrial de reconversión y saneamiento. Y, en tercer lugar, nos referiremos a los instrumentos y a las políticas de promoción y reindustrialización, a su actuación y resultados, así como a las nuevas actividades y proyectos que van surgiendo en la economía asturiana y, muy en particular, al principal de todos ellos, el comprometido por la multinacional Du Pont de Nemours.

— Quizá este recorrido que se propone resulta insuficiente, en algunos aspectos, y excesivamente amplio, en otros, para ser abordado con la necesaria profundidad. Pero tiene, en todo caso, una intención. La intención no sólo de repasar la situación y apuntar las perspectivas de la industria y la política industrial

graves dificultades a lo largo del pasado decenio y que ha estado sometida a intensos programas de reconversión de actividades con serios problemas de demanda y mercados, de costes y competitividad. Las graves deficiencias estructurales junto con la dureza de las medidas correctoras emprendidas, su inicial retraso y posterior alargamiento, han prolongado la salida de la crisis del sector industrial, empeñado en tareas de ajuste y saneamiento que, una vez culminadas, han permitido a Asturias sumarse, bien que con un cierto desfase y menor entidad, a la reactivación experimentada en el conjunto de la industria española.

La trayectoria general seguida por la industria del Principado, que ha condicionado decisivamente la coyuntura de toda la economía regional, ha estado lógicamente muy influida por la marcha de algunas producciones que son las que han acabado marcando más acusadamente las tendencias divergentes o convergentes de cada etapa respecto al conjunto nacional. Para profundizar en este aspecto hemos intentado construir un índice de cantidades que, a modo de índice de producción industrial, describa cuantitativamente la evolución coyuntural de un grupo de industrias básicas. Se trata, desde luego, de una primera aproximación, en la medida en que se carece de los datos relativos a una parte del sector industrial que tal vez sea precisamente el que haya mostrado un comportamiento más homogéneo en relación con el conjunto nacional.

A partir de la información contenida en las series de coyuntura regional disponibles para la economía asturiana desde 1970, se ha seleccionado un grupo de producciones industriales compuesto por la energía (hulla, antracita, energía eléctrica y cok), productos siderúrgicos (laminados), productos metálicos no férreos (cinc y aluminio) y la producción de cementos, que suponían el 57% del VAB industrial (excluida la construcción) del año 1985. Es decir, se trata de un grupo suficientemente representativo de la producción industrial regional, aunque

Cuadro nº 2.- Evolución del empleo industrial en Asturias, por ramas de actividad.

	<u>1980</u>	<u>1985</u>	<u>1989</u>	<u>Variación 1980-89</u>	<u>Variación 1985-89</u>
Industrias extractivas	32.030	29.647	26.780	-5.250	-2.867
Electricidad, gas y agua	4.485	3.725	3.572	-913	-153
I. metálicas básicas	24.922	19.936	16.348	-8.574	-3.588
Cerámica, vidrio y cemento	6.633	4.970	4.307	-2.326	-663
Industrias químicas	3.983	3.309	2.832	-1.151	-477
I. transformadoras metales	21.255	18.971	19.269	-1.986	298
Alimentación, bebidas tabaco	9.675	8.460	8.161	-1.514	-299
Textil, cuero y calzado	5.886	3.943	2.628	-3.258	-685
Madera, corcho y muebles	6.002	4.539	3.992	-2.010	-547
Papel, artes gráficas y edición	2.090	1.878	2.110	20	232
Total industria	116.961	99.378	89.999	-26.962	-9.379

Fuente: SADEI

queden fuera ramas importantes como las de transformación de metales, la construcción naval, la industria agroalimentaria y la producción de papel, de cuyos datos no se dispone, y que permitirían mejorar nuestro índice.

Con los datos de las producciones físicas de las industrias citadas y de los índices simples de cantidades, hemos elaborado un índice complejo en la forma de Laspeyres<sup>1</sup>, en el cual las ponderaciones o pesos de cada una de las cinco ramas vienen, que aparecen recogidas en el cuadro nº 4, dadas por la participación relativa de cada una de ellas en el valor añadido a coste de factores del total del grupo, según la información contenida en las tablas input-output de la economía asturiana del año 1985. En el caso de las producciones siderúrgicas se incluye solamente la producción de laminados de ENSIDESA, ante las dificultades que

CUADRO Nº 3

EVOLUCION DE LAS INDUSTRIAS BASICAS DE ASTURIAS EN EL PERIODO 1970-1990

AÑO	CARBON	COK	ENERGIA ELECTRICA	PRODUCTOS LAMINADOS	CEMENTOS	ZINC	ALUMINIO	IPI INDUSTRIAS BASICAS	TAS DE VARI
1970	90,24	92,45	46,23	55,90	74,85	36,21	46,43	68,30	-
	93,45	95,79	46,44	55,94	61,93	37,15	56,33	69,86	2
	101,73	104,91	52,86	71,67	91,88	42,96	60,93	80,09	14
	85,69	108,80	48,00	106,66	118,68	46,36	69,17	83,65	4
	94,19	105,71	55,85	124,10	114,73	59,12	85,76	94,34	12
1975	96,30	122,57	64,42	113,67	114,48	62,53	102,26	95,10	0
	90,35	114,42	66,30	113,89	114,09	74,35	102,57	93,35	-1
	100,67	113,90	70,77	112,49	111,85	54,59	100,89	97,02	3
	90,86	110,94	73,29	106,97	120,38	54,52	100,75	92,07	-5
	90,52	98,17	74,64	99,52	111,18	87,11	98,59	90,74	-1
1980	97,33	113,08	75,20	109,75	109,96	64,71	104,42	96,23	6
	104,82	108,49	75,62	110,77	118,34	82,73	102,89	100,28	4
	109,83	110,37	85,05	108,06	111,16	85,55	88,45	102,95	2
	104,91	94,14	94,63	96,89	105,32	87,87	89,56	99,13	-3
	97,29	80,00	97,58	97,81	96,12	98,91	105,53	97,18	-1
1985	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	2
	101,99	88,53	101,14	85,12	101,71	97,38	89,11	96,00	-4
	90,00	81,55	95,66	77,69	112,84	106,28	84,93	88,24	-8
	95,49	80,43	102,15	93,60	119,11	124,26	84,20	96,98	9
	96,82	86,42	117,38	109,64	130,21	123,95	85,40	105,42	8
1990	94,75	85,43	121,49	119,63	140,09	126,97	85,84	108,49	2

FUENTE: Coyuntura regional de Asturias, varios años, y elaboración propia.

Ya en la segunda mitad de los años ochenta, se comprueba que en el bienio 1986-87 este conjunto de industrias experimentan fuertes retrocesos de la producción. Estos resultados, coincidentes con el comienzo de la recuperación nacional, determinan la separación de la economía asturiana del resto del país y están provocados básicamente, por los procesos técnicos de ajuste en la siderurgia, por la caída de la hulla sobre todo en 1987, (consecuencia de la conflictiva negociación del plan de futuro de HUNOSA) y por el descenso de la producción de energía eléctrica.

A partir de 1988, el índice recoge el cambio de signo de las principales producciones, como la recuperación de la producción de laminados, que, unida a la mejora de los rendimientos de la minería de la hulla<sup>3</sup> y de la energía eléctrica contribuye a la elevación de la tasa de crecimiento industrial. El año 1989 registra de nuevo un crecimiento sostenido de la producción de laminados y energía y un mantenimiento de la actividad en la minería. Finalmente, en 1990, de nuevo la caída de la producción de carbón, junto a una desaceleración del ritmo de crecimiento de la producción de energía eléctrica y laminados, reducen la tasa de crecimiento a un 2,9%, una evolución semejante a la experimentada por el conjunto de la economía española.

Junto a las anteriores ramas, que explican el comportamiento de este grupo de industrias básicas, destaca el positivo comportamiento de la producción de cemento, que inicia su recuperación en 1984, a la par que la economía nacional, y que da lugar a una tasa media anual de crecimiento del 7% entre 1985 y 1990. En las ramas de metales no férreos la evolución es de signo contrario. Mientras que el aluminio estabiliza su producción después de los procesos de reconversión, la producción de zinc se recupera de unos graves problemas (altos costes del suministro de energía eléctrica, que dieron lugar a un cambio de tarifa), para iniciar un fuerte crecimiento, impulsado por el alto valor del dólar y el crecimiento de los mercados exteriores,

algunas de estas cuestiones, comenzando por evaluar la incidencia que la política industrial de corte sectorial ha tenido sobre las actividades más tradicionales, sobre las grandes empresas públicas que dominan la economía regional y sobre el tejido industrial clásico del Principado.

Más que volver sobre el desarrollo de una política reconversora que ha afectado de manera singularmente intensa al conjunto de la economía regional y a algunas de sus principales actividades, es preciso centrarse ahora sobre sus efectos, sobre la situación y perspectivas de los segmentos más representativos de la base industrial asturiana de carácter tradicional. Quizá nada mejor para ello que contemplar la evolución de las empresas públicas industriales que actúan en la región y de ENSIDESA y HUNOSA más en particular.

El cuadro nº 5 permite apreciar algunas de los efectos de la política de reconversión y ajuste que han afectado básicamente al sector público empresarial de la industria regional. Estos datos, como se ve, dibujan una trayectoria para este grupo de empresas que muestra su progresivo retroceso y pérdida de importancia en la economía regional; que refleja expresivamente las dificultades que han registrado a lo largo de la pasada década, especialmente entre 1986 y 1988; y que apuntan, a un tiempo, tanto los logros del saneamiento como los problemas pendientes, expresados de una parte en la ligera mejoría de algunas variables en los últimos años de la serie recogida y, de otra parte, en la persistencia de acusados desequilibrios.

Las ventas de las empresas públicas industriales del Principado suponían aproximadamente en 1989 la cuarta parte de la producción industrial de la región, con una cifra de 277.005 millones de pesetas. Pese a que esta variable se ha recuperado en los últimos años, tras el bache de 1986 y 1987, la evolución de las ventas pone claramente de manifiesto su estancamiento, al suponer las de 1989 alrededor del 117% en pesetas corrientes -y

Cuadro nº 5.- Evolución de las Empresas Públicas Industriales radicadas en Asturias

	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
S							
Pts.	230.427	270.070	278.327	243.835	212.995	242.591	270.005
sa anual	-	17,20	6,39	-15,14	-12,65	13,90	11,30
de Personal							
Pts.	97.930	105.029	113.244	119.299	116.623	125.081	132.747
sa anual	-	7,25	7,82	5,35	-2,24	7,25	6,13
Pts.	50.889	49.285	47.679	44.376	43.709	41.509	39.727
sa anual	-	-1.605	-1.606	-3.303	-667	-2.200	-1.782
aciones							
Pts.	17.370	21.687	29.360	25.418	27.486	23.756	18.371
sa anual	-	24,85	35,38	-13,42	8,13	-13,57	-22,90
ones							
Pts.	24.773	23.477	30.988	59.692	76.443	57.765	32.692
sa anual	-	-5,23	32,00	92,63	28,06	-24,43	-43,41
dos antes subvenciones							
Pts.	-58.074	-56.739	-54.879	-58.552	-68.300	-62.874	-49.495
sa anual	-	-2,21	-3,36	-6,69	16,65	-7,94	-21,28
iones							
Pts.	20.962	28.550	27.614	28.641	43.973	48.233	50.070
sa anual	-	36,20	-3,28	6,02	53,53	9,69	3,81
e las compras							
das en Asturias							
Pts.	43.671	-	63.017	72.108	77.612	74.739	81.143
sa anual	-	-	44,30	14,43	7,63	-3,70	8,57

no se recoge Enfersa

Zulima Fernández y Juan A. Vázquez. "La empresa pública en Asturias". Economistas, n



productiva, de empleo y de los resultados de la empresa.

La producción, tras los descensos experimentados entre 1986 y 1988 como consecuencia de diversas dificultades y de las tareas de ejecución del plan industrial, se recupera en los últimos ejercicios hasta niveles próximos al vigente en 1984, y algo similar ha ocurrido con los ingresos derivados de las ventas, orientadas cada vez en mayor medida hacia el mercado nacional, que ha pasado de absorber el 64,3% de las totales en 1984, al 80,1% en 1989 y el 70,8% en 1990. El ajuste, saneamiento y modernización de la empresa, tiene otros de sus principales exponentes en la evolución de las plantillas, los costes, los rendimientos, los resultados y las inversiones. La plantilla ha registrado una notable reducción, pasando de 21.325 personas en 1984 a 15.038 en 1990, con una pérdida total de 6.287 efectivos en ese periodo. Los rendimientos se han incrementado de manera importante al elevarse desde 193 toneladas de acero por hombre hasta 267. Los gastos de personal han seguido una trayectoria creciente, más intensa en los últimos años, pasando del 25,74 al 31,2% de los ingresos de explotación y el coste medio por hombre ha registrado un comportamiento similar. En cambio, y como expresión de la mejoría en la situación financiera, los gastos financieros han evolucionado a la baja hasta recortar en más de 6 puntos su porcentaje respecto al total de los ingresos de explotación. Las inversiones alcanzan elevadas cifras, especialmente entre 1986 y 1988, que permiten impulsar decisivamente la renovación de instalaciones mediante la construcción de la nueva acería LDIII, la remodelación del tren semicontinuo, la máquina de blooms y la reforma del tren de perfiles. Los resultados, por último, han mostrado una tendencia favorable, con reducción progresiva y continuada de las pérdidas hasta obtener por vez primera beneficios en 1989, pero cambiando de signo y arrojando nuevamente un balance negativo en 1990.

Pese a los indudables logros y a los avances registrados en la restauración de equilibrios básicos de la empresa, la reaparición de pérdidas en el último ejercicio abre serios interrogantes respecto a las perspectivas de ENSIDESA, poniendo de manifiesto las debilidades que aún dominan su estructura y los retos que habrá de encarar en un mercado como el siderúrgico tan tenso y cambiante, tan fuertemente sometido a la presión de la competencia, tan exigente de continuas adaptaciones que no permiten disipar plenamente los riesgos de futuro y que, por el contrario, convierten en permanente la necesidad de proceder a nuevos ajustes que podrían afectar sustancialmente a la empresa en los próximos años. El rebrote de los problemas siderúrgicos en 1990 ha venido a mostrar la posición todavía vulnerable de ENSIDESA y plantea, al menos, tres tipos de cuestiones fundamentales para el porvenir de esta actividad básica de la economía regional. En primer lugar, las dificultades que actualmente atraviesa el sector, derivadas del estancamiento de la demanda, el descenso de los precios de venta, la penetración de productos comunitarios en el mercado nacional y el incremento de algunos componentes de los costes, han afectado en importante medida a la empresa asturiana. En efecto, como se puede comprobar en el cuadro nº 5, la caída de los ingresos por ventas en el último año, para unos niveles de producción similares a los del ejercicio precedente, constituye un elemento clave en la gestación de las pérdidas y los problemas de ENSIDESA, acentuados además por el recorte de la cuota del mercado nacional y el repunte de los costes laborales. En segundo lugar, aún cuando el proceso de ajuste de ENSIDESA ha sido intenso y debe juzgarse muy positivamente, resulta todavía insuficiente por referencia a otras siderurgias comunitarias con las que se ha de competir. En particular, las ratios de ventas respecto a plantilla y de coste de personal respecto a las ventas, según figuran en el cuadro nº 6, resultan todavía desfavorables para la empresa asturiana y apuntan hacia la necesidad de proceder a nuevas y sustanciales reducciones de la plantilla en un futuro próximo. Además, la ausencia hasta el presente de una política siderúrgica clara,

definida y coordinada en nuestro país, junto con la falta de adecuación del tamaño de las empresas siderúrgicas españolas frente a los procesos de concentración e integración registrados en Europa, comportan adicionales e importantes deficiencias que el recién creado "holding" siderúrgico debe contribuir a solventar. En tercer lugar, ENSIDESA presenta todavía flancos débiles que han de ser reforzados sin demora, especialmente en el ámbito de los sistemas de gestión y de innovación de productos y procesos, en los aspectos comerciales y de configuración de adecuadas redes de distribución y, en el campo industrial, en la disponibilidad de instalaciones complementarias, en la consolidación de procesos de reforma o en la mejora de rendimientos en las instalaciones acabadoras.

La situación y las perspectivas de la otra gran empresa pública de la región, HUNOSA, son bien distintas, constituyendo la muestra más expresiva del anquilosamiento de viejos y arraigados problemas, de un progresivo y permanente deterioro que llega a alcanzar niveles difícilmente sostenibles, y de las negativas consecuencias de la ausencia de una política reconversora, pendiente y largamente aplazada al chocar con resistencias de diverso tipo, pero que acabará por imponerse, y que constituye actualmente uno de las principales interrogantes que encara el conjunto de la economía regional.

Los datos son ciertamente concluyentes al respecto, según se comprueba en el cuadro nº 8. La producción, aún dejando al margen las cifras del atípico y conflictivo año de 1987, evoluciona a la baja en el conjunto del período considerado, si se compara con el año 1983. En cualquier caso, los niveles de cumplimiento de las previsiones contenidas en el Plan a medio plazo (1987-90) para los años 1988 y 1989 se cifran en un 90,9% y un 90,6%, respectivamente. Los ingresos de explotación se mantienen prácticamente estancados y experimentan un importante recorte si se expresan en términos reales, pues los precios del carbón han crecido por debajo de la media y la producción, en

Cuadro nº 8.- EVOLUCION DE HUNOSA

	<u>1983</u>	<u>1984</u>	<u>1985</u>	<u>1986</u>	<u>1987</u>	<u>1988</u>	<u>1989</u>
Producción (miles de Tms. lavadas)	3981	3778	3674	3654	2965	3228	3290
Ingresos de explotación (millones de Pts.)	38231	37212	39934	40085	32670	35521	38714
Gastos de personal (millones de Pts.)	42036	43888	48557	52939	52006	57116	62180
Gastos financieros (millones de Pts.)	3067	4179	4916	6837	9869	11089	9579
Gastos financieros/Ingresos de explotación (%)	8,0	11,2	12,3	17,1	30,2	31,2	24,7
Resultados (millones de Pts.)	(24353)	(28473)	(33690)	(39091)	(50430)	(49363)	(51752)
Pérdidas por Tm. (Pts.)	6117	7536	9170	10698	17008	15292	15730
Subvenciones (millones de Pts.)	20013	26907	25290	26838	41552	44729	46861
Subvenciones por Tm. (Pts.)	5027	7122	6883	7345	14014	13856	14243
Plantilla media	21112	21046	21059	20756	20319	19360	18994
Rendimientos (Tms./hombre/año)	188,6	179,5	174,5	176	145,9	166,7	173,2
Coste por Tm. (Pts.)	17014	19070	21349	22962	29979	29367	29815
Coste medio por hombre (miles de Pts.)	1991	2085	2306	2550	2559	2950	3273
Crecimiento anual del coste medio por hombre	--	4,7	10,6	10,6	0,4	15,3	10,9
Crecimiento real del coste medio por hombre	--	-3,8	2,2	2,2	-4,0	9,0	4,1
Inversiones (millones de Pts.)	6195	6959	7753	8143	6819	10286	9808

FUENTE: Elaboración propia a partir de las Memorias de HUNOSA

#### 4 - Instrumentos de promoción y nuevas actividades.

Frente a la evolución declinante de los viejos sectores, a la destrucción del tejido industrial más clásico y a la dinámica reconversora, es preciso contraponer la emergencia de nuevas actividades, la regeneración del tejido industrial o los esfuerzos reindustrializadores que están teniendo lugar en la región, en los últimos años, para tener una visión más completa y equilibrada de la situación del sector secundario del Principado. Ese es el cometido fundamental de este apartado, en el que se tratará de aludir a los más destacados instrumentos de promoción existentes, de acercarse a una valoración de su actividad y resultados y de fijarse, por último, en alguna de las principales características de un proyecto, presentado como emblemático, de la envergadura e importancia del anunciado por la Du Pont.

En el marco de la situación de declive y de profunda crisis que ha dominado al sector secundario asturiano a lo largo de la década de los ochenta, se han ido poniendo en marcha una serie de instrumentos de promoción y de mecanismos de incentivación, de diverso tipo y carácter, para tratar de recomponer y reactivar la industria regional. El más antiguo de todos ellos es el Polo de Desarrollo, cuya existencia se prolongó desde 1971 hasta mayo de 1988. También en febrero de ese mismo año finalizó la vigencia de la ZUR de Asturias, creada por RD 188/1985 de 16 de enero abarcando 19 municipios de la zona central y las cuencas mineras de la región.

Al amparo de la nueva regulación establecida por la Ley de Incentivos Regionales, desde mediados de 1988 se han creado en Asturias una Zona de Promoción Económica (ZPE) y una Zona Industrial en Declive (ZID). La ZID actúa en un total de 11 municipios mineros y faculta para conceder subvenciones de hasta el 45%, mientras la ZPE comprende la mayor parte del territorio regional con un tipo de máximo de subvenciones del 40% , que se

finalidad prioritaria de participar en la creación de nuevas empresas bajo la fórmula de capital-riesgo, con aportaciones de capital minoritarias y temporales y préstamos y avales a las participadas.

A través principalmente de esta sociedad, el IFR desarrolla por lo tanto, una labor de promoción industrial que se extiende, además, a otra amplia serie de campos y actuaciones. Entre esas actuaciones, desarrolladas directamente o en colaboración con otras diversas agencias, pueden destacarse las siguientes: información a las empresas, programas formativos y de prestación de servicios; coordinación de planes sectoriales regionales (como el Plan Agroalimentario o el Plan Sectorial de Materiales); Bolsa de subcontratación; gestión de incentivos económicos y programas comunitarios; asesoramiento tecnológico, colaboración con la Fundación para el Fomento de la Investigación Científica y Tecnológica (FICYT) y participación en el Plan Regional de Investigación; realización de convenios con instituciones económicas; o promoción de suelo industrial, junto con la Sociedad de Gestión y Promoción de Suelo (SOGEPSA), materializada en la creación de polígonos como los de Mieres, Riaño (Langreo), Silvota (Llanera), Arobia (Avilés), Mora (Gijón), o en los previstos en el Plan Regional de Suelo Industrial para el periodo 1990-93. Es decir, una amplia y diversificada gama de líneas de actuación, entre las que cabe reseñar todavía algunas iniciativas como: la Ciudad Industrial del Valle del Nalón (Valnalón), concebida como polígono industrial, Centro de Formación de Nuevas Tecnologías de la Minería e Industria y Centro de Empresas; el Centro de Formación de Nuevas Tecnologías, de Gijón; y el recientemente creado Parque Tecnológico de Llanera, con un Centro de Empresas, Centro de Desarrollo Empresarial e Instituto Tecnológico de Materiales.

Pues bien, los resultados obtenidos por estos instrumentos y mecanismos de reactivación entre 1985 y 1990 pueden valorarse a partir de los datos contenidos en el cuadro nº 9. La ZUR, a

Con algún mayor detalle, en el cuadro nº 10 se puede observar el comportamiento de estos incentivos. Si se toman los datos correspondientes al ejercicio de 1989, se comprueba que la inversión subvencionable y el empleo creado en Asturias suponen el 2,0% del total español, porcentaje por debajo del peso de la economía asturiana en el conjunto nacional. La cuantía de las ayudas a la inversión concedidas en el Principado ha sido, en esa etapa, de casi 2.900 millones, con un porcentaje de subvención sobre el total de la inversión del 16,7%, que queda por debajo de la media española del 20,6% y que supone tan sólo el 1,4% del total de subvenciones concedidas en España. La ratio de inversión por empleo en nuestra región, con 20,6 millones, se sitúa en una cota prácticamente igual a la nacional, experimentando una elevación respecto al nivel medio correspondiente a la etapa de vigencia de la ZUR. El porcentaje de expedientes aprobados respecto a los presentados es más alto en Asturias y su número representa el 3,3% del total español. Así pues, y por referencia al conjunto nacional y a la participación en él de la economía asturiana, puede decirse que Asturias, porcentualmente, ha presentado y aprobado más expedientes, pero esos proyectos han comportado unos niveles de inversión relativamente más reducidos y han recibido unas menores subvenciones. Esta situación se altera sustancialmente si se incorporan los datos correspondientes a 1990, ya que el efecto Du Pont en Asturias<sup>4</sup> de una parte, y la reducción de las subvenciones concedidas respecto al año anterior en el conjunto español, de otra parte, hacen que las magnitudes y los porcentajes correspondientes a nuestra región se eleven significativamente, alcanzando la inversión de 134.2390 millones, las subvenciones algo más de 37.000 millones y los empleos 2.634 puestos con unos niveles de participación en el conjunto nacional que suponen el 9,8, el 11 y el 3,6%, respectivamente.

En cuanto a la actividad desarrollada por la SRP ésta queda recogida en el cuadro nº 11. Como se ve, la SRP ha ido incrementado progresivamente, desde sus orígenes, sus

nº 10.- Incentivos Regionales (ZID Y SPE)

		A	B	C		
Nº Expedientes		Inversión Subvencionable Mill. Pts.	Subvención Mill. Pts.	Empleo	B/A	A/C
s 1989	ZID 13	3.819,2	754,0	133	19,7	28,7
	ZPE 77	13.214,6	2.091,8	695	15,8	19,0
	TOTAL 90	17.033,8	2.845,8	828	16,7	20,6
1989	ZID 182	40.801,5	10.334,0	1.913	25,3	21,3
	ZPE 2.520	801.694,4	197.213,8	39.220	24,6	20,4
	TOTAL 2.702	842.495,9	207.547,8	41.133	24,6	20,5
ias/España		3,3	2,0	1,4	2,0	- -
Asturias						
31-12-90	178	134.239	37.032	2.634	27,6	51,0
España						
31-12-90	4.771	1.374.455	335.320	73.183	24,4	18,8
ias/España						
31-12-90	3,7	9,8	11,0	3,6	-	-

Ministerio de Economía y Hacienda. Política Reginal en 1989. Informe Anual. Madrid



Entre las empresas participadas por la SRP, y por su particular carácter, merece mencionarse la "Sociedad para el Desarrollo de las Cuencas Mineras "(SODECO), creada con un capital de 500 millones de pesetas al 50% con HUNOSA, y constituida como sociedad de capital-riesgo con el objetivo de promover la inversión y los proyectos empresariales, la generación de infraestructuras industriales, la concesión de ayudas y la prestación de servicios, así como el desarrollo de programas de formación, en el ámbito de las comarcas mineras asturianas, ante el declive y las expectativas de reconversión de la minería del carbón.

La labor de promoción e incentivación pública realizada, a la que sintéticamente se ha venido aludiendo, constituye una contribución, dentro del ámbito más general de la política regional, a la creación de un clima, unas condiciones y unos servicios de acogida favorables para la atracción y el estímulo de la inversión, los proyectos empresariales y la regeneración del tejido industrial. Más allá de los resultados directos de esas acciones incentivadoras, por tanto, habría que considerar los efectos globales de las políticas desarrolladas, que no siempre son tangibles y, en todo caso, resultan difíciles de medir. Quizá como inicial aproximación, el registro de ampliación y creación de nuevas empresas, el seguimiento de la evolución de la inversión industrial o el estudio de las principales características de algún proyecto particular de especial importancia y significación, tal como haremos para concluir estas páginas, puede servir para disponer de una visión más completa.

El movimiento del registro industrial, como se comprueba en el cuadro nº 12, sigue una trayectoria descendente durante la mayor parte de la década de los ochenta, para recuperarse lentamente en los últimos años. Desde 1988, en particular, crece moderadamente el número de establecimientos y lo mismo ocurre, aunque a un ritmo más intenso, con la inversión y el empleo.

Cuadro n° 12.-Movimiento del Registro Industrial de Asturias  
1980-1990

(Nuevas industrias más ampliaciones)

<u>Año</u>	<u>n° de establecimientos</u>	<u>inversión millones</u>	<u>Potencia instalada</u>	
			<u>kw</u>	<u>n° de obreros</u>
1980	664	1.764	1.607	9.657
1981	772	5.197	22.675	1.949
1982	1.002	2.022	10.667	3.140
1983	826	1.095	10.222	1.554
1984	660	1.131	37.432	1.310
1985	651	2.570	11.536	1.463
1986	490	1.808	8.461	1.190
1987	504	1.775	7.955	822
1988	678	3.708	12.030	1.742
1989	650	5.415	18.614	2.017
1990	699	8.850	22.266	3.160

Fuente: SADEI, Coyuntura regional de Asturias, varios años

La más importante de todas estas inversiones extranjeras es, sin duda, la anunciada por la multinacional Du Pont, en cuyas principales características conviene detenerse con algún mayor detalle. La inversión prevista para la instalación de un complejo de fabricación de fibras y productos químicos y polímeros en el valle de Tamón (en las proximidades de Avilés), se cifra globalmente en un mínimo de 108.000 millones de pesetas, con una subvención de 32.000 millones, a ejecutar en un plazo de diez años mediante la construcción escalonada de seis diferentes plantas, con una capacidad de generación de alrededor de 1.000 empleos directos.

13.050 millones de pesetas y el valor previsto de la producción generada a 8.997 millones de pesetas. El comienzo de la fabricación se sitúa en el segundo trimestre de 1993.

La planta de THF (acrónimo del producto tetrahidrofurano, de uso extendido como disolvente y agente limpiador) está destinada a la obtención de este bien intermedio utilizado por la propia Du Pont en otras factorías en la fabricación de LYCRA (una tela de confección). La capacidad de la planta se sitúa en 66.000 Tm/año, con la generación de 98 empleos directos. El valor de la inversión asciende a 13.000 millones de pesetas, y el plazo de ejecución se extiende entre el tercer trimestre de 1992 y finales de 1994. Esta planta tiene unas particulares características por los altos consumos de N-BUTANOL e ISO BUTANO y oxígeno, necesarios para la producción del THF (128.000 y 186.000 Tm/año, respectivamente), lo que en el último caso supone el 50% de la producción actual regional.

La tercera planta se destina al sílice coloidal (SC), una sustancia de aplicaciones en la industria metalúrgica, refractaria, electrónica, papelera y textil. El valor de la inversión se estima en 791 millones de pesetas, con un empleo directo de 12 personas. La capacidad productiva es de 8.000 Tm/año.

Cuadro nº 14.- Principales datos del proyecto Du Pont Ibérica

Producto	Producción Tm/año	Año	Empleo directo	Inversión (mills.)	Valor de la producción (mills.)
Nomex	3.636	1993	250	13.050	8.997
Sílice Coloidal	8.000	1992	12	791	908,6
THF	66.000	1994	98	12.738	15.624

Fuente: Du Pont Ibérica S.A., Estudio de impacto ambiental. Enero 1991

de valorización de la imagen y las ventajas de Asturias que contribuya a atraer nuevas inversiones y proyectos.

¿Podemos, a la vista de lo expuesto, pasar la página del declive?, tal y como nos preguntábamos al comienzo. ¿Podemos considerar que la industria asturiana ha superado ya la fase de adversidades, de agudas dificultades, que la atenuaron en el pasado y pensar que el futuro llega cargado de signos, de indicios, de reactivación? No vamos a pretender que nuestra contribución, en estas páginas, sirva para desvelar una cuestión como ésta que no tiene, seguramente, una respuesta concluyente. Nuestra intención quedaría satisfecha con tan solo haber contribuido a perfilar algunos de los elementos relevantes para entender el presente y las tendencias de futuro de la industria regional. Hay, a modo de resumen de lo señalado, tres circunstancias que deben considerarse al respecto,. En primer lugar, y como se desprende de la observación cuantitativa realizada en la evolución de la industria, el crecimiento regional es todavía muy dependiente de las ramas básicas, que son las que verdaderamente han condicionado la crisis, primero, y la recuperación, después, de la economía asturiana en el pasado reciente y que aún conservarían una decisiva influencia en el inmediato porvenir. En segundo lugar, la situación de progresivo saneamiento o paulatino deterioro de esas ramas, según los casos, ha sido el fruto de la aplicación o la ausencia de unas políticas de ajuste que mantendrán de vigencia en los próximos años, para profundizar sus actuaciones o para acometer procesos pendientes y aplazados. De manera que en el futuro, cabe esperar nuevas reducciones en la actividad y en las empresas de los sectores tradicionales. Y, en tercer lugar, los síntomas de recuperación, los resultados de las acciones de promoción e incentivación y el surgimiento de nuevas actividades, ofrecen elementos alentadores y signos de un favorable cambio de tendencia, pero todavía se perciben débilmente y resultan muy insuficientes para afrontar la envergadura de las necesidades de reconstitución del tejido industrial. Quizá entre esas zonas de luces y sombras es

## BIBLIOGRAFIA

Banco de Bilbao Vizcaya, Renta nacional de España y su distribución provincial, Bilbao, D.L. 1990

Cuervo A. y Vázquez J.A., "Asturias: recuperación con ajustes pendientes". en Papeles de Economía Española, nº 45, 1991

DU PONT Ibérica S.A., Estudio de impacto ambiental, Enero de 1991, (presentado ante la Agencia de Medio Ambiente del Principado de Asturias).

Fernández Z. y Vázquez J.A., "La empresa pública en Asturias", en Economistas, nº 45-46

HUNOSA, Memorias, varios años.

Ministerio de Economía y Hacienda, Política regional en 1989. Informe anual, Madrid, D.L. 1990.

SADEI, Cuentas regionales de Asturias 1985, II Tomos, Servicio de Publicaciones del Principado de Asturias, Oviedo, D.L. 1988.

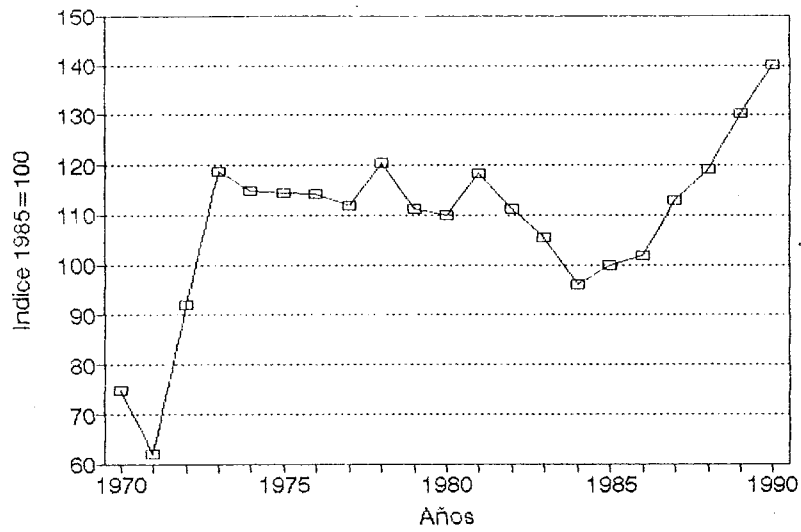
SADEI, La estructura económica asturiana. Variaciones 1968 - 1978 - 1985, Servicio de Publicaciones del Principado de Asturias, Oviedo. D.L. 1990.

SADEI, Datos y cifras de la economía asturiana 1989, Consejería de Hacienda, Economía y Planificación y Caja de Ahorros de Asturias, Oviedo. D.L. 1990.

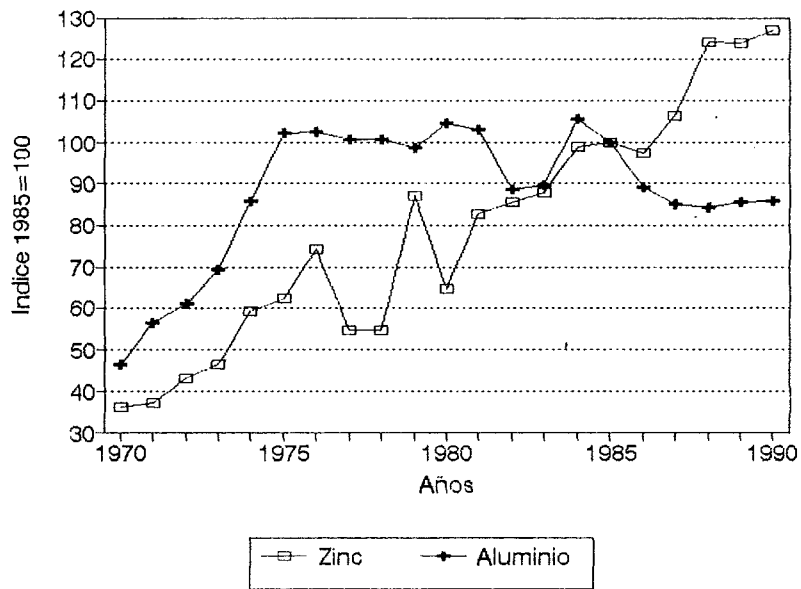
SADEI. Coyuntura regional de Asturias (varios años) Servicio de Publicaciones del Principado de Asturias.

**A N E X O**

## Producción de cementos Clinker y portland



## Industrias metálicas no férreas



Doc. 001/1988

**JUAN A. VAZQUEZ GARCIA.-** Las intervenciones estatales en la minería del carbón.

Doc. 002/1988

**CARLOS MONASTERIO ESCUDERO.-** Una valoración crítica del nuevo sistema de financiación autonómica.

Doc. 003/1988

**ANA ISABEL FERNANDEZ ALVAREZ; RAFAEL GARCIA RODRIGUEZ; JUAN VENTURA VICTORIA.-** Análisis del crecimiento sostenible por los distintos sectores empresariales.

Doc. 004/1988

**JAVIER SUAREZ PANDIELLO.-** Una propuesta para la integración multijurisdiccional.

Doc. 005/1989

**LUIS JULIO TASCÓN FERNANDEZ; JOSE MANUEL DIEZ MODINO.-** La modernización del sector agrario en la provincia de León.

Doc. 006/1989

**JOSE MANUEL PRADO LORENZO.-** El principio de gestión continuada: Evolución e implicaciones.

Doc. 007/1989

**JAVIER SUAREZ PANDIELLO.-** El gasto público del Ayuntamiento de Oviedo (1982-88).



Doc. 016/1990

**MONTSERRAT DIAZ FERNANDEZ.-** La población como variable endógena

Doc. 017/1990

**JAVIER SUAREZ PANDIELLO.-** La redistribución local en los países de nuestro entorno.

Doc. 018/1990

**RODOLFO GUTIERREZ PALACIOS; JOSE MARIA GARCIA BLANCO.-** "Los aspectos invisibles" del declive económico: el caso de Asturias.

Doc. 019/1990

**RODOLFO VAZQUEZ CASIELLES; JUAN TRESPALACIOS GUTIERREZ.-** La política de precios en los establecimientos detallistas.

Doc. 020/1990

**CANDIDO PAÑEDA FERNANDEZ.-** La demarcación de la economía (seguida de un apéndice sobre su relación con la Estructura Económica).

Doc. 021/1990

**JOQUIN LORENCES.-** Margen precio-coste variable medio y poder de monopolio.

Doc. 022/1990

**MANUEL LAFUENTE ROBLEDO; ISIDRO SANCHEZ ALVAREZ.-** El T.A.E. de las operaciones bancarias.

Doc. 023/1990

**ISIDRO SANCHEZ ALVAREZ.-** Amortización y coste de préstamos con hojas de cálculo.

Doc. 032/1991

CARMEN BENAVIDES GONZALEZ.- Política económica regional

Doc. 033/1991

BENITO ARRUÑADA SANCHEZ.- La conversión coactiva de acciones comunes en acciones sin voto para lograr el control de las sociedades anónimas: De cómo la ingenuidad legal prefigura el fraude.

Doc. 034/1991

BENITO ARRUÑADA SANCHEZ.- Restricciones institucionales y posibilidades estratégicas.

Doc. 035/1991

NURIA BOSCH; JAVIER SUAREZ PANDIELLO.- Seven Hypotheses About Public Chjoice and Local Spending. (A test for Spanish municipalities).

Doc. 036/1991

CARMEN FERNANDEZ CUERVO; LUIS JULIO TASCÓN FERNANDEZ.- De una olvidada revisión crítica sobre algunas fuentes histórico-económicas: las ordenanzas de la gobernación de la cabecera.

Doc. 037/1991

ANA JESUS LOPEZ; RIGOBERTO PEREZ SUAREZ.- Indicadores de desigualdad y pobreza. Nuevas alternativas.

Doc. 038/1991

JUAN A. VAZQUEZ GARCIA; MANUEL HERNANDEZ MUÑIZ.- La industria asturiana: ¿Podemos pasar la página del declive?.